

ESCRIT D'AL-LEGACIONS

En Jordi Guasch Bea, en nom del Grup Municipal de Junts per Banyeres d'aquest Ajuntament, amb DNI número 39.684.489-J, atentament,

EXOSO:

I. Que, el passat 19 de desembre de 2019 el Ple d'aquest ajuntament va aprovar provisionalment les modificacions de l'Ordenança Municipal reguladora de la venda no sedentària en mercats de marxants del municipi de Banyeres del Penedès, l'anunci de la qual ha estat publicada al BOP núm. 2019-11834 de 8 de gener de 2020.

II. Que, el nostre grup municipal va votar en contra de les modificacions d'aquesta ordenança, al no estar d'acord amb les esmentades modificacions, pel que fa referència a la ubicació del mercat i el procés de selecció dels paradistes.

III. Que, per aquest motiu i de conformitat amb el que disposa l'article 63.2 del Decret 179/1995 de 13 de juny pel que s'aprova el ROAS dins el termini d'exposició pública, el grup municipal de Junts per Banyeres presenta les següents

AL-LEGACIONS:

PRIMERA.- No es considera idònia la nova ubicació proposada per a la realització d'aquesta activitat de mercat ambulant. Tot que en l'expedient hi consta informe tècnic sobre aquesta ubicació situada a la Pista Coberta contigua a la Piscina Municipal, aquest es centra en els aspectes formals i administratius, i passa per alt consideracions materials que son del tot rellevants.

Idoneïtat del paviment. En cap cas l'informe tècnic fa cap referència a la capacitat del paviment de la pista a suportar un transit rodat important com és el que es produirà en el cas de que s'acabi utilitzant la pista per aquest ús. Amb una previsió de 45 parades és molt probable que hi acabin transitant mes de 50 vehicles cada diumenge amb la possibilitat de que es deteriori. A mes de la resistència que pugui tenir a les taques de combustible, olis, o altres elements derivats dels productes de les parades.

Col·lapse aparcament. En cas de que el mercat gaudeixi d'assistència important de clients això podria derivar en un col·lapse d'aparcament i una important congestió de la circulació del nucli, cosa que no es produïa en la ubicació anterior. Un aspecte que tampoc s'ha valorat en l'informe tècnic.

Hipoteca espai esportiu / lúdic. Aquest espai quedarà "hipotecat" tots els diumenges en detriment d'altres activitats que es poguessin dur a terme en aquest

espai, com podrien ser la Marató, Dinar del Càncer, Festa de les Dones, per citar-ne algunes, en cas d'inclemències meteorològiques.

Afectació pati infantil. No consta tampoc en l'informe tècnic que l'espai que es pretén utilitzar com a mercat, es utilitzat habitualment com a pati de l'escola durant tota la setmana. I per tant, per seguretat i higiene d'aquest espai d'ús infantil no és gens recomanable que s'hi desenvolupi simultàniament l'ús de mercat ambulant.

SEGONA.- Procediment de selecció

Pel procediment de selecció cal tenir en compte l'art. 4 del Reial decret 199/2010, de 26 de febrer, pel qual es regula l'exercici de la venda ambulant o no sedentària, en el que s'estableix el procediment d'atorgament de les autoritzacions el qual serà determinat per a cada ajuntament però respectant en tot cas el règim de concurrència competitiva així com el que preveu l'art. 86 i ss de la Llei 33/2002 els articles 86 i següents de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, així com del capítol II de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de servei.

L'art. 86.2 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques estableix que l'aprofitament especial dels béns de domini públic, així com el privatiu, quant l'ocupació s'efectuï únicament amb instal·lacions desmuntables o béns mobles, estarà subjecte a autorització o, si la duració de l'aprofitament o ús excedeix dels quatre anys, a concessió.

L'art. 96 de la mateixa llei, regula el procediment d'atorgament de les autoritzacions o concessions en règim de concurrència, a on queda palès que l'òrgan competent té que justificar la necessitat o conveniència de dit atorgament. S'iniciarà el procediment mitjançant convocatòria i es farà pública en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona. Els interessats disposaran de 30 dies per presentar les sol·licituds. El seu atorgament atindrà a l'interès municipal i es valoraran d'acord amb els criteris especificats ens els plecs de condicions.

Per tant, per a l'atorgament de la llicència o autorització serà necessari elaborar el plec de condicions pel qual es regirà l'adjudicació i obrir un termini de convocatòria.

Tot i que no es d'aplicació en el cas d'autorització la Llei de contractes del sector públic, val la pena tenir en compte el seu article 132 que estableix que es donarà als licitadors un tractament igualitari i no discriminatori i s'ajustarà la seva actuació als principis de transparència i proporcionalitat. En el mateix article estableix que la contractació no podrà ser concebuda amb la intenció d'eludir requisits de publicitat o del procediment d'adjudicació que correspongui ni de restringir la competència. Cal aplicar els principis d'igualtat, transparència i lliure competència.

Per tot el que s'ha exposat el procediment que es regula en l'ordenança no s'ajusta a normativa.

TERCERA.-Criteris de valoració

Que el criteri de valoració que es proposa sigui únicament el de residència, el qual no és un requisit objectiu que es pugui exigir i no té cap relació amb l'objecte de l'autorització, el mercat.

Igual que ja hem dit abans, tot i no ser d'aplicació a les autoritzacions la llei de contractes, es pot tenir en compte l'article 145 i en especial el seu apartat cinquè en el qual determinar la necessària vinculació dels criteris de valoració a l'objecte del contracte i la necessitat de la seva objectivitat amb ple respecte als principis de no discriminació, transparència i proporcionalitat i exigeix que els criteris garanteixin la possibilitat de que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva.

Es proposa per una banda que els criteris siguin mediambientals:

- a) Venda productes de proximitat
- b) Venda de productes ecològics
- c) Prohibició d'utilització de productes de plàstic d'un sol ús: bosses, gots, plats, coberts entre altres

Per altra banda, que siguin criteris socials, el nostre grup desconeix la situació d'ocupació al nostre municipi, per tant fem una proposta general, depenen de les necessitats del municipi:

- a) Hi hagi una reserva de places per a persones amb discapacitats, joves, dones, a majors de 45 anys depenen de les necessitats que tingui el municipi.
- b) O bé en comptes de fer una reserva s'atorgui puntuació.

QUARTA.- Comissió d'avaluació

En quant a la creació de la Comissió d'avaluació del mercat dels diumenges i la seva composició cal tenir en compte que, si l'autorització supera els 4 anys, opera la llei de contractes tant per la preparació com per la seva adjudicació i s'hauria de tenir en compte la regulació de les meses de contractació, en les quals tan sols hi poden participar 1/3 de càrrecs electes, fet que provoca que la composició de la comissió d'avaluació tampoc estaria d'acord amb la normativa.

CINQUENA.- Consulta pública

En el propi informe jurídic es preveu la realització d'una consulta pública, que es transcriu a continuació:

D'acord amb el previst amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es preveu una consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament

i, posteriorment, un tràmit d'audiència i informació pública una vegada redactat el corresponent Projecte reglamentari, seguint així una major participació dels ciutadans en l'elaboració de les disposicions reglamentàries locals.

Un tràmit que no consta a l'expedient que s'hagi dut a terme ni que s'hagi justificat la seva exempció.

Per tot l'exposat,

DEMANO: Que, es tingui per presentat aquest escrit, i en mèrits de l'exposat en el cos del mateix, el Ple estimi les al·legacions exposades i, per tant, siguin considerades a l'aprovació definitiva de l'ordenança esmentada.

Banyeres del Penedès, 24 de gener de 2020



Jordi Guasch Bea



Elisabet Figueras Tuset